

中华全国学生联合会文件

学发〔2021〕1号

关于开展2021年全国青少年模拟政协提案 征集活动的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处：

为引导广大青少年了解我国政治制度，有序参与政治生活，在实践中加强党史学习教育，感悟中国特色社会主义制度优势、增强制度自信，共青团中央维护青少年权益部、中华全国学生联合会秘书处决定联合开展2021年全国青少年模拟政协提案征集活动。有关事项通知如下。

一、组织单位

主办：共青团中央维护青少年权益部、中华全国学生联合会

秘书处

协办：人民政协报社、中国青年报社、中国少年儿童新闻出版总社有限公司

二、活动时间

2021年7月—12月

三、参与对象

14—35周岁青少年，拥护党的领导，热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义，政治可靠、遵纪守法。

四、征集范围

各地青少年可结合学习、生活、工作实际，关注经济发展、社会治理、民生保障、文化事业、生态文明、青少年成长发展等领域，自主选择题目，在充分调研基础上形成明确的案由、案据，以模拟政协提案形式提出政策建议。字数以1500字以内为宜。

参照全国政协提案的立案标准，以下内容不予征集：违反宪法和法律规定的；涉及党和国家秘密的；属于学术研讨的；宣传推介具体作品、产品的；指名举报的；为本人或者亲属解决个人问题的；内容空泛、没有具体建议的。

五、活动安排

1. 部署动员

各省级团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处统筹指导本地区活动开展。具体包括：

(1) 各省级团委权益工作部门主动对接省级政协工作机构，通过组织化渠道进行部署动员。青少年可以个人名义，也可以组团（不超过5人）开展调研和提交模拟政协提案作品。

(2) 各省级团委学校工作部门主动对接教育部门，省级学联秘书处动员各学生会，组织动员在校学生、模拟政协学生社团等积极参与活动。

(3) 指导各地市团委、学联，广泛发动属地学校、企事业单位、农村、社会组织以及新兴领域青年开展调查研究，形成模拟提案作品。

(4) 各级可根据实际情况，开展专题培训、开设网络课堂，提高青少年的政治参与能力、调查研究能力、提案撰写能力。可邀请各级政协委员、政协机关工作人员以及学校教师等，为参加活动的青少年提供指导。调查研究的主题及政策建议，可以从全国层面宏观展开，也可聚焦本地区实际问题微观切入。

(5) 各地要紧密结合青年马克思主义者培养工程，“三下乡”、“返家乡”等社会实践活动，引导青少年走进基层，了解国情、社情、民情，增强献智国家发展、讲好中国故事的责任感和使命感，突出实践育人效果。

(6) 鼓励有条件的省、市、县和有基础的学校开展各类青少年模拟政协活动。借鉴北京、上海、山东等地“大学生模拟政协”、“青年汇智团”、“青年智库”等实践经验，在引导青年有序政治参与方面积极探索。鼓励学校结合思政课教育、学生第二

课堂等开展创新，依托团学组织体系建立模拟政协实践基地，培育模拟政协类学生社团。

(7) 本次活动采取网络报名方式，报名时间为7月5日至9月30日。可关注“团中央权益部”微信公众号，进入“模拟政协”专栏进行报名，后续将开通作品提交、展示交流等功能。同时，面向青少年征集参与活动的小故事，分享经历、感悟与收获。请持续关注“团中央权益部”微信公众号动态。



(“团中央权益部”微信公众号二维码)

2. 调研写作

组织青少年围绕所选主题，深入社会、走进基层开展调查研究，提出针对性、操作性强的政策建议，认真按规范格式（附件2、3）撰写模拟提案作品，于10月9日前上传至“模拟政协”系统。为便于展示和宣传，需同时提交作者个人或团队照片3张（jpg格式，分辨率1920×1080以上），体现活动参与过程的微视频（时长1分钟以内，mp4或mov格式，1920×1080p全画幅，画质清晰），可一并上传。各地团组织、学校团委、学生会负责把

关政治方向并给予具体指导。团中央权益部将为省级、地市级团委开放“模拟政协”系统后台权限，便于查看本地报名情况、开展评审工作。

团中央权益部、全国学联秘书处将会同人民政协报社，结合全国政协共青团、青联界专题调研、委员活动日、学习考察、“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动等，组织政协委员和参加活动的青少年交流互动。人民政协报社、中国青年报社、中国少年儿童新闻出版总社有限公司、中国共青团杂志社将结合2022年全国“两会”，策划组织系列宣传报道。

3. 评选评优

(1) 组别设置。活动设中学（含普通中学、中职学校）组、大学组、社会青年组三个组别。

(2) 评审方式。包括地方择优推荐、主办方审核、专家初评、网络点赞、评审会终审、公示6个环节。

(3) 评优规则。按照选题准确、分析深入、操作性强等标准，主办方评选出“最佳模拟政协提案作品”10件、“优秀模拟政协提案作品”90件，并对部分组织单位给予适当鼓励，由团中央权益部、全国学联秘书处颁发荣誉牌匾及证书。

4. 成果应用

(1) 成果转化。获评“最佳作品”的，推荐形成全国政协共青团、青联界提案，提交2022年全国政协会议。获评“优秀作品”的，作为社情民意信息提供给政协机关，或推荐提交地方

政协会议，以适当形式反馈青少年本人并向社会公开。相关作品分析整理后，提供给职能部门作决策参考。

(2) 政治参与。推荐活动中表现优秀的青少年观摩政协履职工作，参与具体协商实践，增强对社会主义协商民主的直观感受，把握中国特色社会主义民主制度深刻内涵。

(3) 展示交流。指导地方团组织举办集中交流展示活动，团中央权益部、全国学联秘书处将举办工作推进会、成果交流会等，并适时组织表彰活动。

六、工作要求

1. 精心组织指导。开展全国青少年模拟政协提案征集活动，是共青团参与社会主义协商民主建设、引导青少年有序政治参与的创新探索，各省级团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处要高度重视，争取相关方面支持，指导和推动属地团组织抓好实施，动员青少年广泛参与，增强活动覆盖面和影响力。各地活动组织情况纳入年度“面对面”工作考核。

2. 注重作品质量。各级团组织要对调查研究、模拟提案作品严格把关。模拟提案作品按照“一事一案”原则，选题要贴近实际，调研要深入扎实，做到言之有据、建议具体。对调研数据弄虚作假、提案作品内容抄袭等舞弊行为，一经发现，取消参评资格，并在一定范围内通报批评。

3. 加强宣传交流。各地要注重发掘、报道活动中出现的工作亮点、生动故事，充分运用各类媒体平台，扩大宣传、形成声

势。积极报送新闻素材、工作简讯，便于团中央组织媒体专题采写，展示交流经验。

4. 做好风险防控。各级团组织要切实提高风险防范意识，开展线下活动要严格遵守疫情防控要求。加强政治把关，做好对参加活动青少年的身份确认、选题引导和过程管理等工作。参与活动的青少年不得接受其他团体或个人赞助，不得就相关议题在网络上炒作、造势。严格落实意识形态责任制，做好网络话题引导和评论管理，发现苗头性情况及时应对解决。

请各省按照来源多样性原则，择优推荐 30—50 件模拟提案作品（中学组不少于 8 件，大学组不少于 12 件，社会青年组不少于 10 件），于 10 月 31 日前将汇总表（附件 1）和优秀组织单位推荐表（附件 4）电子版发送至工作邮箱。加盖公章的纸质版材料（跨页需加盖骑缝章）请于 11 月 30 日前寄送至指定地址。体现活动成果的图片资料、工作总结请于 12 月 15 日前报送。

联系人：滕素芬 许一苇 周晓倩

电 话：010—85212164 85212148 85212121

邮 箱：tzydbxsc@sina.com

地 址：北京市东城区前门东大街 10 号

团中央维护青少年权益部协商代言处

邮 编：100005

附件：1. 2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作

品汇总表

2. 2021 年全国青少年模拟政协提案作品信息表

3. 2021 年全国青少年模拟政协提案作品格式

4. 2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动优秀组

织单位推荐表

5. 政协提案范例



附件 1

_____(省、区、市)2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作品汇总表

省级团委(盖章):

填表人及联系方式:

序 号	组 别	作品 编号	作品名称	提案人（团队）信息								推荐单位
				姓 名	性 别	政 治 面貌	出 生 年 月	所 在 单 位	职 务	联 系 方 式	指 导 老 师	

备注: 1. “组别”: 分中学(含普通中学、中职学校)组、大学组、社会青年组三个组别。

2. “推荐单位”: 由所在学校或单位团委推荐的, 填写学校或单位团委名称; 由所在县、市团委推荐的, 填写县、市团委名称。所在单位没有团组织的, 可填写所在单位名称。

附件 2

2021 年全国青少年模拟政协提案作品信息表

推荐单位（盖章）：

推荐单位联系人及电话：

作品名称						
组别						
提案人（团队）信息（不超过 5 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位/ 就读学校	职务/ 年级、院系	联系方式
指导老师信息（不超过 2 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位	职务	联系方式
内容简介	（简要说明提案背景、调研过程和内容概要，300 字以内，可另附页）					

说明：1. “推荐单位”：由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称并加盖公章；由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称并加盖公章；所在单位没有团组织的，可加盖单位公章。盖章后上传扫描版（pdf 格式）。

2. “指导老师”：可以邀请政协委员、政协机关工作人员、熟悉相关领域的教师等担任。

附件 3

2021 年全国青少年模拟政协提案作品

组别：_____

作品名称：_____

提案人：_____

单位：_____

指导老师：_____

题 目	(使用小二号标宋简体，居中。要求简短明确，不得使用疑问、反问、感叹句式，一般为“关于 XXX 的提案”，字数在 20 字以内。)
正文内容 (使用小三号仿宋体，一级标题使用黑体，二级标题使用楷体。正文内容应包括“背景和问题”、“原因分析”、“建议”三个部分，内容清晰、有理有据、文字精炼，字数在 1500 字以内。如有调研支撑材料，可另附。)	

附件 4

2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动
优秀组织单位推荐表
(共 2 家)

省级团委(盖章):

单位名称		单位性质	
联系人		职务	
联系电话			
通讯地址			
推荐理由(不超过 300 字)			
组织发动情况	提交提案作品数		
	推荐参与全国评审作品数		

- 说明: 1. 推荐对象: 组织开展本活动的各级共青团组织, 发动青少年积极参与本活动的机关、团体、企事业单位等, 注意向基层倾斜。
2. 推荐条件: 高度重视, 发动有力, 工作扎实, 实绩突出, 反响良好。
3. 评选程序: 采取自下而上择优推荐, 团中央权益部、全国学联秘书处组织专家进行评审, 报领导同志审定后面向社会公示确定。

附件 5

【政协提案范例】

全国政协十三届二次会议第 0026 号提案

题 目：关于推进京津冀基本公共服务均等化的提案

主 办：国家发展改革委

会 办：教育部、财政部、国家卫生健康委

提案形式：党派提案

第一提案人：九三学社中央

内 容：

近年来，京津冀三地贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》精神，不断加强公共服务资源的共建共享，对接合作效果较为显著。但三地之间基本公共服务水平差距仍然很大，尤其是河北与京津相比明显滞后。

一是财政投入方面。以教育、卫生领域为例，河北省 2016 年财政用于教育、卫生领域的投入分别为 325.3 亿元、316.4 亿元，而同期北京为 1089 亿元、635.6 亿元，人均财政投入仅为北京的 8.6%、14.3%。

二是基本公共服务指标方面。在保基本兜底线的基本公共服务指标中，除国家有统一标准和反映覆盖水平的指标外，其他指

标差距较大。例如，河北省普通小学年生均公用经费分别比京津低 965 元、615 元，普通初中年生均公用经费分别比京津低 865 元、565 元。河北城乡居民基础养老金每人每月 90 元，分别比京津低 420 元、171 元。河北农村居民最低生活保障每人每月 280 元，分别比京津低 520 元、475 元。

三是优质公共服务方面。人民群众需求度普遍较高的教育、卫生、文化等领域的优质公共服务差距明显。例如，河北省没有“985”工程和“双一流”工程院校（仅有 1 个一流学科），且仅有的一所“211”高校还在天津；高考本科录取率分别比京津低 12% 和 19%；每千人拥有三甲医院的数量分别比京津低 73.9% 和 70%。

京津冀三地在基本公共服务领域存在较大差距的原因，主要有以下几点：

一是三地经济发展不平衡。河北经济发展水平低于京津，人均 GDP 仅为京津的 37.1% 和 37.2%，居民人均可支配收入仅为京津的 37.4% 和 57.9%，人均财政收入仅为京津的 16.7% 和 20%，人均一般公共预算支出仅为京津的 28.7% 和 36.3%，省内 62 个扶贫开发重点县的财政收入和人均财力更是处于较低水平。

二是基本公共服务均等化成本高。河北省地域面积分别是京津的 11.5 倍和 15.9 倍，城镇化率只有 53.3%，公共服务供给分散，使得公共服务供给成本高，提升公共服务水平需要更多投入。

三是京津“虹吸效应”明显。京津地区居民收入水平高，拥有大量高等院校、三甲医院、文化体育设施等优质公共服务资源，对周边地区的“虹吸效应”明显，导致河北大量高层次人才向京津聚集，公共服务水平提升缺乏人才支撑。

四是政策衔接不够。京津冀三地的制度体系和相关政策存在较大落差，河北与京津之间、河北省内各地市之间的信息系统和标准不一，尚未建立互联互通、对接共享的信息化平台，转移过程中难以顺畅对接，区域之间要素流通不畅。

为此，建议：

一是规划先行，统筹协调。以“普惠性、均等化、可持续”为原则，开展公共服务政策相关研究，尽快出台京津冀基本公共服务一体化规划，统筹规划京津冀区域内社会事业和公共服务资源、研究制定实施统一的设施配置、建设及服务标准，推进优质公共服务资源共建共享。

二是加大公共服务领域财政投入。加大对河北财政转移支付力度，确保基本公共服务财政支出稳步增长，新增财力优先向公共服务重点区域和薄弱环节倾斜。京津采用定向援助、对口支援、对口帮扶等多种形式，支持河北省落后地区发展基本公共服务。搭建投融资平台，鼓励和支持社会投资进入公共服务领域。

三是加大京津优质公共服务资源向河北转移的力度。结合北京非首都功能转移，加强雄安新区与京津公共服务领域全方位深度合作，将京津优质教育、医疗、卫生、养老机构等优先向雄安

新区及河北省其他地区转移、建立分支机构或整体搬迁。鼓励河北省与京津交界的三河、大厂、香河、固安、永清、广阳、涿州等7县（市区）高标准对标京津、加强交界地区养老机构建设，协调北京养老政策外延；推动医疗机构优先纳入跨省异地就医直接结算平台，提高医保管理服务水平。

备注：提案范例选自《把握人民的意愿—政协第十三届全国委员会提案及办理复文选》（2019年卷，中国文史出版社）

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位，教育部有关司局。

中华全国学生联合会秘书处

2021 年 7 月 2 日印发
